

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *совещания по вопросам реализации Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ (г. Екатеринбург, 27 - 28 ноября 2018 г.)*

27 - 28 ноября 2018 года в г. Екатеринбурге состоялось расширенное заседание Экспертно – консультативного совета при Службе государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, посвященное вопросам сохранения объектов культурного наследия при реализации норм Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В работе совещания приняли участие 25 специалистов и руководителей, представляющие учреждения Российской академии наук, научные и исследовательские организации, осуществляющие археологические полевые работы, а также органы охраны объектов культурного наследия всех субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ.

Участники совещания в целом поддержали Рекомендации, выработанные на совещании 9 октября 2018 года в Институте археологии и этнографии СО РАН в г. Новосибирске. По итогам совещания, обсудив вопросы в части подготовки нормативного правового акта Правительства Российской Федерации по установлению критериев определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, и порядка утверждения их границ, к тексту Рекомендаций (г. Новосибирск) подготовлены следующие дополняющие их предложения.

1. Участники совещания считают необходимым уточнить предложенные критерии определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на

указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия:

1) земли, за исключением территорий, на которых установлено отсутствие объектов культурного наследия (по которым органами охраны объектов культурного наследия приняты решения об отсутствии объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, на основании проведенных историко-культурных исследований и/или государственных историко-культурных экспертиз земель).

2) земли, за исключением территорий, в отношении которых установлено отсутствие четвертичных отложений;

Дополнить третьим пунктом, т.к. перечень получился закрытым.

3) иные земли, критерии выделения которых будут разработаны в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Так же необходимо отметить, что новации Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ предполагают наличие на выделяемых территориях **только** объектов **археологического** наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия. Даже в случае, если законодатель предполагает выделение таковых территорий за пределами границ населенных пунктов, то на межселенной территории возможно наличие иных видов памятников, в частности достопримечательных мест, связанных с культовой и бытовой практикой коренных малочисленных народов Севера, их же строений, представляющих интерес с точки зрения архитектуры и т.д.

2. Участники совещания рекомендуют Министерству культуры Российской Федерации при разработке проекта нормативного правового акта по установлению критериев определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия и порядка утверждения их границ:

1) разработать Порядок и научно обоснованные принципы выделения критериев для определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия.

В нормативном правовом акте по установлению таких критериев утвердить **общие для всех субъектов Российской Федерации критерии**. Иные критерии должны быть конкретизированы посредством проведения научно-исследовательских работ по обоснованию территорий субъекта Российской Федерации, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия. В первую очередь это связано с тем, что для подавляющего большинства субъектов Российской Федерации, сочетающих разные ландшафтно-климатические зоны, критерии могут быть диаметрально противоположные. Необходимо предусмотреть установление критериев и для водных объектов.

Порядок и научно обоснованные принципы выделения критериев для определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия необходимо дополнить Методическими рекомендациями по подготовке проектов границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

2) предусмотреть возможность разработки и направления на утверждение в Минкультуры России проектов границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания

предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, как на весь субъект Российской Федерации, так и на отдельные административные единицы субъекта, участки интенсивной хозяйственной деятельности (месторождения нефти и газа, иных полезных ископаемых), территории опережающего развития и т.д.;

3) предусмотреть, по аналогии с позицией пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» возможность финансирования подготовки проектов границ территорий также за счет внебюджетных средств;

4) предусмотреть механизм внесения изменений (порядок представления документов и их состав, уполномоченные на это органы) в целях актуализации утвержденных границ территорий, размещенных в ФГИС ТП;

5) для обоснования, предлагаемых к утверждению проектов границ территорий на основании выработанных критериев, предусмотреть в обязательном порядке отражение в представляемых на утверждение материалах, границ территорий объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, в том числе тех, для которых не установлены границы их территорий, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, иных территорий, имеющих особое культурное и историческое значение для народов Российской Федерации. Месторасположение данных объектов, будет играть ключевую роль в обосновании предлагаемых к утверждению проектов границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия;

3. В целях комплексного решения вопросов по реализации Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный

кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» участники совещания рекомендуют Министерству культуры Российской Федерации подготовить проекты нормативных правовых актов, предусматривающие:

1) дополнение п.10 ст.45.1 Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» - после слов «порядок проведения археологических полевых работ...» словами «порядок и принципы выделения критериев для определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия» далее по тексту.

2) сокращение сроков рассмотрения органами охраны объектов культурного наследия актов государственных историко-культурных экспертиз земель, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ в целом до 20 рабочих дней, из них сроки общественного обсуждения сократить – до 10 рабочих дней;

3) включение в перечень объектов государственной историко-культурной экспертизы документации, обосновывающей установление границ территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, с числом экспертов не менее 3.

4) установление правового статуса Заключения уполномоченного органа охраны объектов культурного наследия, упомянутого в пункте 16.1 постановления от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении положения о государственной историко-культурной экспертизе», его соотнесения с

правовым статусом информации, определённой частью 8 статьи 57.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом необходимо учитывать, что органы охраны будут обладать более достоверной информацией о необходимости проведения государственной историко-культурной экспертизы земель, чем информация, размещенная во ФГИС ТП.

Председатель  
Экспертно-консультативного  
совета

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Кондрашев А.Н.

30.11.2018