



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ  
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

**ИНФОРМАЦИЯ  
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СИЛАМИ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ГРАЖДАН  
НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ  
РАСКОПОК И РАЗВЕДОК, ТОРГОВЛИ  
АРХЕОЛОГИЧЕСКИМИ ПРЕДМЕТАМИ  
НА ТЕРРИТОРИИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

Ханты-Мансийск - 2019



**Информация по предотвращению силами органов местного самоуправления, правоохранительных органов и граждан несанкционированных археологических раскопок и разведок, торговли археологическими предметами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Пятая редакция

При подготовке текста частично использована информация из брошюры: Действия граждан и сотрудников правоохранительных органов в случае обнаружения несанкционированных разведок, раскопок, металлопоиска и торговли археологическими артефактами. – Нижний Новгород, 2012.

## Содержание

Общественное значение объектов археологического наследия... 4

Нормативно-правовая база по сохранению, государственной охране, использованию и популяризации объектов археологического наследия в Российской Федерации .....9

Документ, необходимый для санкционированных археологических раскопок .....23

Основные внешние признаки отличий научно-исследовательских изысканий и работ по сохранению объектов археологического наследия от грабительских раскопок на этих объектах .....27

Действия органов местного самоуправления, граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами ..... 31

Действия сотрудников МВД России в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами (Из рекомендаций МВД России по применению положений Федерального Закона от 23 июля 2013 г. № 245–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии») .34

Контактные телефоны Службы государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры .....39

Наиболее типичные предметы из объектов археологического наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ....40

## Общественное значение объектов археологического наследия и правовая база по их сохранению, использованию, популяризации и государственной охране

Объекты археологического наследия имеют очень важное значение для изучения прошлого любой территории, а для дописанных периодов истории они являются единственными и исключительными. Если информация не смогла отложиться в летописях, хрониках и других письменных документах – значит, извлечь её можно только из археологических объектов: древних посёлков, крепостей, кладбищ. Поэтому все страны на государственном уровне охраняют своё археологическое наследие, причём достаточно часто – строгими мерами уголовного преследования вплоть до смертной казни.

Российская Федерация не являет здесь исключения. Федеральным законом от 27.06.2011 № 163-ФЗ ратифицирована Европейская конвенция об охране археологического наследия (пересмотренная); памятники древних культур находятся под защитой целого корпуса законов и подзаконных актов, перечисленных немного далее.

На территории Российской Федерации именно для региона Сибири (в том числе, разумеется, и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры) объекты археологии имеют чрезвычайно важное значение и для познания местной истории, и для формирования общественного сознания, и для создания привлекательного образа территории. На югорской земле человек проживает, по самым скромным подсчётам, 200 веков, а письменность пришла с российским населением только 4 века назад. Из этого соотношения совершенно очевидно, что подавляющую часть местной истории можно исследовать только по археологическим материалам. И это же сопоставление цифр объясняет, почему из 6134 объектов культурного наследия, стоящих на государственном учёте и охране в автономном округе, 5973 (97,3%) представляют археологическую древность.

Исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также - автономный округ), осуществляющим региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия является **Служба государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** (Госкультухрана Югры).

Помимо указанного органа исполнительной власти, борьба с правонарушителями в сфере охраны археологического наследия возложена на правоохранительные органы автономного округа.

Речь не идёт об естественных разрушениях древних селищ и могильников в результате подмывов берегов или действия бурь с массовым лесовалом, когда нарушается целостность грунта вместе с культурными отложениями прежних эпох. Это, если можно так выразиться, естественный процесс, и потери здесь невелики. Гораздо более масштабный вред сохранности археологического наследия наносят действия человека.

Как правило, в подавляющем большинстве случаев причиной ущерба выступает деятельность хозяйствующих субъектов, для которых воздействие на культурную и природную среду является неизбежной частью их производственной деятельности. В то же время отдельные граждане могут наносить ущерб памятникам из-за своей неосведомленности об их ценности и режимах охраны или, что в последнее время стало национальным бедствием, в результате незаконных грабительских раскопок, совершаемых с целью обогащения путём добычи древних предметов и их дальнейшей реализации. По объёмам ущерб от этой криминальной причины

в настоящее время не менее, а может быть даже и более, чем вред от хозяйствующих субъектов.

К сожалению, антикварный рынок в России формируется в уродливых нецивилизованных, зачастую криминальных формах. У нас до сих пор нет внятной законодательной базы для регулирования этого рынка. Этим и пользуются так называемые «чёрные копатели». Если в прежние полтора-два десятилетия они орудовали на юге России и в Крыму, где в могилах можно-таки отыскать и золото, и шедевры мирового древнего искусства, то постепенно в зону их криминального бизнеса попала и Югра с её гораздо более скромным в материальном плане археологическим наследием. За последние годы сотрудниками Госкультухраны Югры и УМВД России по Ханты-Мансийской автономной округе – Югре зарегистрировано более двух десятков случаев разрушения могильников и городищ как местными, так и приезжими грабителями, причём эта статистика идёт по нарастающей. Но это только официальные данные. По информации местных жителей, таких фактов намного больше.

Поселения (неукреплённые селища и укреплённые городища) чаще всего подвергаются разрушениям с помощью металлодетекторов. С их помощью из культурного слоя извлекаются все металлические изделия. Учитывая, что большинство предметов из металла (монеты, украшения, оружие) являются датирующими (т. е. по ним специалист может определить возраст всех остальных находок в этом же слое, а следовательно – в какой-то мере реконструировать жизнь людей в это время), и представляют художественную и эстетическую ценность, можно утверждать, что памятникам наносится огромный урон. Изъяв эти вещи, варвары вырывают язык у ограбленного памятника, превращают его действительно в «немое свидетеля прошлого», как любят писать журналисты. Теперь даже археологи могут оказаться не в состоянии привязать его к какому-то конкретному времени и прочитать для всех нас ещё одну страничку из прошлой Югры. Зачастую

выкопанные изделия из чёрного металла просто выбрасываются за ненадобностью, хотя для археологов они являются ценнейшими материальными источниками, отражающими развитие технологии, ремесла и инструментальной индустрии.

При грабеже могил, помимо научного вреда, наносится и моральный общественный вред. Ведь почти всегда погребение уничтожается, останки некогда жившего человека выбрасываются, а иногда подвергаются глумлению и надругательству. Подобной участи подвергаются и малоценные, по мнению мародеров, вещи – изделия из кости и чёрного металла, керамика. Полностью разрушаются остатки погребальных сооружений и уничтожается информация о расположении вещей, позе погребенного, различные следы ритуалов и другие материальные следы духовной культуры древних.

В настоящее время многие из разрушителей старых могил и поселений пытаются оправдать свою варварскую деятельность интересом к истории и коллекционированию, «помощью» археологической науке, которая якобы не справляется с большим объёмом памятников (как будто стоит задача «всё раскопать», как «вырубить весь лес» или «выкачать всю нефть»). В действительности за этой ширмой может скрываться корысть, жадность, стремление к наживе, а зачастую и просто человеческая глупость. Древние вещи, извлеченные из культурного слоя, а значит и принадлежащие государству, приобретаются перекупщиками и оседают в частных коллекциях.

«Чёрные копатели», как правило, владеют информацией о местной географии и расположении объектов археологии, хорошо подготовлены теоретически, прекрасно экипированы полевым оборудованием (прежде всего, металлодетекторами), передвигаются на собственном автотранспорте. По вполне понятным причинам, они не афишируют свою криминальную

деятельность и маскируются либо под туристов, либо под научно-исследовательские экспедиции. Работать такие криминальные группы стараются вдали от крупных населённых пунктов и оживлённых автотрасс.

В такой ситуации наиболее эффективным способом спасти археологическое наследие Югры и поставить заслон на пути криминального антикварного рынка становится активное включение в процесс охраны своего культурного достояния органов местного самоуправления, участковых уполномоченных полиции, местной общественности, гражданских активистов.

**Нормативно-правовая база по сохранению, государственной  
охране, использованию и популяризации объектов  
археологического наследия  
в Российской Федерации**

**Конституция Российской Федерации**

Кто должен заботиться об объектах археологического наследия?

Ст. 44. «Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры».

**Европейская конвенция об охране археологического наследия (пересмотренная)" (ETS N 143)** (Россия ратифицировала данный документ (Федеральный закон от 27.06.2011 № 163-ФЗ).

Обязан ли гражданин России передавать в государственные органы случайно обнаруженные археологические находки?

Ст. 2: «Каждая сторона обязуется создать с помощью средств, подходящих для данного государства, правовую систему охраны археологического наследия, предусмотрев:

...iii. обязательное уведомление компетентных органов тем, кто случайно обнаружил элементы археологического наследия, и их передачу на обследование».

Обязана ли Российская Федерация сохранять своё археологическое наследие?

Ст. 3: «Для того, чтобы сохранить археологическое наследие и гарантировать научную значимость археологических исследований, каждая сторона обязуется:

i. применять процедуры выдачи разрешений и контроля за раскопками и другими видами археологической деятельности таким образом, чтобы:

а. предотвращать любые незаконные раскопки или изъятие элементов археологического наследия...».

Обязана ли Российская Федерация предотвращать незаконный оборот археологических предметов? Могут ли российские музеи приобретать археологические предметы из грабительских раскопок?

Ст. 10: «Каждая сторона обязуется:

...ii. уведомлять компетентные органы в государстве происхождения... о любом предложении, в отношении которого есть основания подозревать, что оно связано с незаконно производимыми раскопками или с неправомерными действиями на раскопках... и предоставлять необходимые детали такого предложения;

iii. предпринимать такие шаги, какие являются необходимыми для обеспечения того, чтобы музеи и аналогичные учреждения, политика приобретения которых находится под государственным контролем, не приобретали элементы археологического наследия, которые, как можно подозревать, связаны с неконтролируемыми находками или незаконными раскопками, или же неправомерно с официальными раскопками;

iv. что касается музеев и аналогичных учреждений, которые находятся на территории страны, но политика приобретения которых не находится под государственным контролем, то:

а. направить им текст настоящей конвенции;

б. прилагать все необходимые усилия для обеспечения соблюдения музеями и учреждениями принципов, изложенных в параграфе 3 выше;

v. ограничить, насколько это возможно, посредством проведения просветительной работы, распространения информации, проявления бдительности и налаживания сотрудничества передачу элементов археологического наследия, полученных в результате неконтролируемых находок или незаконных раскопок, или же неправомерно в результате официальных раскопок».

**Закон Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ  
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Что такое объекты археологического наследия (или археологические памятники)?

Ст. 3, аб. 2: «Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои».

Что такое археологический предмет?

Ст. 3, аб. 3: «Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок».

Что такое культурный слой?

Ст. 3, аб. 4: «Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы».

Является ли владелец или пользователь/собственник земельного либо водного участка владельцем археологического объекта, расположенного на этом участке?

Ст. 49, п. 2: «Объект археологического наследия и земельный участок или участок водного объекта, в пределах которых он располагается, находятся в гражданском обороте отдельно».

Ст. 49, п. 3: «Объекты археологического наследия, а также все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности».

Ст. 50, п. 1: «...объекты археологического наследия отчуждению из государственной собственности не подлежат».

Какие уровни властных структур в Российской Федерации должны осуществлять государственную охрану объектов археологии?

Преамбула: «Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

**Уголовный кодекс Российской Федерации**

Какое уголовное наказание влечёт за собой уничтожение или повреждение объекта археологии?

Ст. 243. Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации...

«1. Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов,

объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей – наказываются штрафом в размере до трёх миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет, либо обязательными работами на срок до четырёхсот часов, либо принудительными работами на срок до трёх лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершённые в отношении особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в Список всемирного наследия, историко-культурных заповедников или музеев-заповедников либо в отношении объектов археологического наследия, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов археологического наследия, – наказываются штрафом в размере до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет».

Несёт ли уголовную ответственность за сохранение объекта археологии владелец или пользователь земельного участка, на котором этот объект расположен?

Ст. 243.1. «Нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия, повлекшее по неосторожности их уничтожение или повреждение в крупном размере, – наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной

платы или иного дохода осуждённого за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трёхсот шестидесяти часов, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Может ли гражданин заниматься поиском и изъятием из мест залегания археологических предметов без специального разрешения?

Ст. 243.2.: «1. Поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя, – наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в границах территории объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, – наказываются штрафом в размере до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осуждённого за период до двух лет либо лишением свободы на срок до четырёх лет.

3. Те же деяния, совершенные:

а) с использованием специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин;  
б) лицом с использованием своего служебного положения;  
в) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, – наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осуждённого за период до пяти лет, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными

работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет».

Примечание. «Под специальными техническими средствами поиска в настоящей статье понимаются металлоискатели, радары, магнитные приборы и другие технические средства, позволяющие определить наличие археологических предметов в месте залегания».

Какое уголовное наказание влечёт за собой хищение предметов из археологических памятников?

Ст. 164. Хищение предметов, имеющих особую ценность:

«1. Хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок до одного года или без такового либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до трёх лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

2. То же деяние:

а) совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

...в) повлекшее уничтожение, порчу или разрушение предметов, или документов, указанных в части первой настоящей статьи, наказывается лишением свободы на срок до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осуждённого за период до трёх лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет, либо без такового».

Какое уголовное наказание влечёт за собой приобретение или сбыт предметов из археологических памятников?

Ст. 175. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путём:

«1. Заранее не обещанные приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осуждённого за период до трёх месяцев, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору... наказываются ограничением свободы на срок до трёх лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осуждённого за период до шести месяцев».

**Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации**

Можно ли без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия организовывать и проводить земляные, строительные или иные работы на территории, где располагаются объекты археологии?

Ст. 7.14.: «Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до трёхсот тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до одного миллиона рублей».



Какое административное наказание влечёт за собой уничтожение или повреждение объекта археологии?

Ст. 7.14.1.: «1. Уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе выявленных объектов культурного наследия, влечёт наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пятисот тысяч до двадцати миллионов рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершённые в отношении особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации либо объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от одного миллиона до шестидесяти миллионов рублей».

Какое административное наказание понесёт ответственное лицо, если оно не остановит хозяйственные работы при появлении угрозы состоянию объекта культурного наследия или при обнаружении признаков ранее неизвестного объекта культурного наследия (например, при появлении обломков глиняной посуды или других древних предметов в котловане)

В настоящее время действует ст. 7.14.2.: «Неисполнение заказчиком и (или) исполнителем работ обязанности по приостановлению земляных, строительных, дорожных или иных работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность, после получения письменного предписания государственного органа охраны объектов культурного наследия, влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до трёхсот тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до четырёхсот

тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей».

Какое административное наказание влекут за собой работы на объектах археологии без разрешительных документов?

Ст. 7.15.: «1. Ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц – от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности повреждение или уничтожение объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до трёхсот тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок; на юридических лиц – от одного миллиона до десяти миллионов рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а

также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок.

3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершённые с использованием специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок, и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин; на должностных лиц – от четырёх тысяч пятисот до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок, и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для разведок или раскопок, и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин.

Примечание. «Под специальными техническими средствами поиска в настоящей статье понимаются металлоискатели, радары, магнитные приборы и другие технические средства, позволяющие определить наличие археологических предметов в месте залегания».

#### Какое административное наказание влечёт за собой торговля предметами из археологических памятников?

Статья 7.15.1. Незаконный оборот археологических предметов (введена Федеральным законом от 23.07.2013 № 245-ФЗ)

Совершение сделок с археологическими предметами в нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией археологических предметов; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч

рублей с конфискацией археологических предметов; на юридических лиц - от трехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей с конфискацией археологических предметов.

Субъектом данных составов административных правонарушений является физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

### **Гражданский кодекс Российской Федерации**

#### Что такое клад? Являются ли кладом предметы из слоя археологического памятника?

Ст. 233: 1. Клад, то есть зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право, поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество (земельный участок, строение и т.п.), где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего клад, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.

Казалось бы, обнаруженные в земле и не имеющие установленного хозяина археологические предметы соответствуют вышеназванным условиям и на этом основании могут считаться кладом. Однако здесь вступает в силу такое юридическое понятие, как «объект культурного наследия», которое перечёркивает кажущуюся синонимичность «клада» и «археологической находки».

2. В случае обнаружения клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры, они подлежат передаче в государственную собственность. При этом собственник земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, и лицо, обнаружившее клад, имеют право на получение вместе вознаграждения в размере пятидесяти процентов стоимости клада. Вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное.

При обнаружении такого клада лицом, производившим раскопки или поиски ценностей без согласия собственника имущества, где клад был сокрыт, вознаграждение этому лицу не выплачивается и полностью поступает собственнику.



Пойковский «клад». Коллекция археологических предметов переданная работниками нефтепромысла в БУ ХМАО-Югры «Музей Природы и Человека» в 2016 г.

3. Правила настоящей статьи не применяются к лицам, в круг трудовых или служебных обязанностей которых входило проведение раскопок и поиска, направленных на обнаружение клада».

*Комментарий.* В чём разница клада и находок? У клада нет хозяина, у находок есть хозяин. Собственником археологических предметов, независимо от их материальной ценности, является государство (см. выше выдержку из Закона Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»).

На международном уровне борьба с преступными посяательствами на объекты культурного наследия находится в ведении Интерпола, Международного совета музеев (ИКОМ)<sup>1</sup>, ЮНЕСКО и ряда других международных организаций, которые вопросам предупреждения такой преступности уделяют особое внимание.

**Этический кодекс ИКОМ для музеев 1986 года, отражает рекомендации по предупреждению нелегальной торговли культурными ценностями**  
*Этично ли музеям приобретать археологические предметы, приобретённые из незаконных или ненаучных полевых исследований?*

П. 2.4.: «Музеи не должны приобретать произведения, если есть повод убедиться в том, что их возвращение связано с незаконным или ненаучным полевым исследованием, намеренным разрушением или порчей памятников, археологических или геологических раскопок, видов и среды обитания. Приобретение также не должно совершаться, если владелец, арендатор земли или соответствующие юридические, или правительственные органы не были поставлены в известность о находке».

<sup>1</sup> ICOM - The International Council of Museums - Международный Совет музеев.



## Документ, необходимый для санкционированных археологических раскопок

Раскопки (изучение) объектов археологического наследия на территории России допустимы только в двух случаях:

- в научно-исследовательских целях;
- в целях сохранения объекта археологического наследия.

Проводить эти работы могут лишь специалисты, имеющие опыт и специальные разрешительные документы.

1. **Разрешение (открытый лист)** на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия выдаётся Министерством культуры Российской Федерации.

Это единственный документ, подтверждающий право конкретного владельца вести археологические полевые работы определённого вида (раскопки или разведки) на территории Российской Федерации. Он действителен только при предъявлении удостоверения личности.

Правовая регламентация – *ст. 45.1. Федерального Закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»*: «1. Работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов..., проводятся на основании выдаваемого сроком не более чем на один год разрешения (открытого листа) ...

2. Разрешение (открытый лист) – документ, выдаваемый федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения Российской академии наук и подтверждающий право на проведение одного из видов археологических полевых работ...».

Министерство культуры Российской Федерации

# ОТКРЫТЫЙ ЛИСТ

№ 630

Настоящий открытый лист выдан:

**Соколову Александру Владимировичу**

паспорт xxxx №xxxxxx  
(серия номер паспорта)

на право проведения археологических полевых работ  
на территории Октябрьского, Ханты-Мансийского, Нefтеюганского, Нижневартовского,  
Сургутского, Кондинского, Белоярского районов, г.Ханты-Мансийск, г.Сургут,  
г.Нефтеюганск, г.Лянтор, г.Урай Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

На основании открытого листа

**Соколов Александр Владимирович**  
(Ф.И.О.)

имеет право производить следующие археологические полевые работы:  
археологические разведки с осуществлением локальных земляных работ на указанной территории в  
целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них и планирования  
мероприятий по обеспечению их сохранности.

Передовое право на проведение археологических полевых работ по данному  
открытому листу другому лицу запрещается.

Срок действия открытого листа: с 31 мая 2018 г. по 30 ноября 2018 г.

Дата принятия решения о предоставлении открытого листа: 31 мая 2018 г.

Заместитель Министра  
(подпись)

Дата 31 мая 2018 г.

С.А.Обрывалин  
(Ф.И.О.)

М.П.

016521

## «7. Виды археологических полевых работ:

1) археологические разведки – проведение на поверхности земли или под водой научных исследований объектов археологического наследия без осуществления земляных работ либо с осуществлением локальных земляных работ с общей площадью раскопов не более 20 квадратных метров на каждом объекте археологического наследия...;

2) археологические раскопки – проведение на поверхности земли, в земле или под водой научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия;

3) археологические наблюдения – проведение научных исследований объектов археологического наследия на повреждённых участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия».

В открытом листе указывается следующая информация:

- номер разрешения (Открытого листа);
- фамилия, имя, отчество лица, получившего разрешение;
- указание территории, на которую распространяется право держателя листа осуществлять археологические полевые работы, либо название археологического памятника, назначенного к археологическим раскопкам;
- перечень археологических полевых работ, разрешённых носителю разрешения;
- срок действия разрешения продолжительностью не более одного года.

Открытый лист должен быть заверен гербовой печатью и подписью руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством России в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Открытый лист (обязательно подлинник) должен присутствовать у руководителя при проведении любого вида археологических работ. При этом исследователь, на имя которого выдан Открытый лист, обязан непосредственно руководить археологическими работами, не покидая мест их ведения и не передоверяя руководство другому лицу в течение всего срока работ.

Держатель открытого листа обязан не позднее чем за 5 рабочих дней до начала археологических полевых работ направить (или вручить) письменное уведомление об археологических полевых работах с указанием срока проведения археологических полевых работ в Службу государственной охраны объектов культурного наследия ХМАО – Югры и в орган местного самоуправления, на территории муниципального образования которого планируется проведение археологических полевых работ (п. 6 ст. 45.1 Закона Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ).

Подлинность открытого листа можно проверить по списку их выдачи на сайте Министерства Культуры Российской Федерации по адресу - <http://mkrf.ru/>, далее «Департаменты» - «Департамент государственной охраны культурного наследия» - «Деятельность» - «Археология».

**Основные внешние признаки  
отличий научно-исследовательских изысканий и работ по  
сохранению объектов археологического наследия от  
грабительских раскопок на этих объектах**

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАСКОПКИ	ГРАБИТЕЛЬСКИЕ РАСКОПКИ
У руководителя работ наличествует разрешительная документация (открытый лист)	Разрешительная документация отсутствует
Руководитель работ имеет план раскопа с поквдратной разбивкой и обозначением исследуемых объектов и сделанных находок	Полевая документация отсутствует
В работах участвуют организованные экспедиции примерно от 7–10 чел. и более. Состав почти всегда смешанный	Работают либо одиночки, либо малочисленные группы в 2–4 чел. Состав, как правило, мужской
Отряд имеет оборудованный долговременный лагерь. При многочисленном составе должны присутствовать жилая, кухонная и санитарно-гигиеническая зоны	Оборудованного долговременного лагеря нет
Соблюдаются меры противопожарной безопасности	Зачастую трава для избавления от помех при работе металлодетектором выжигается
Раскоп либо шурф имеют чёткую прямоугольную форму, как правило, ориентированную по сторонам света. Траншея может не иметь географической ориентации, но обязательно правильна геометрически	Раскоп имеет вид одной либо нескольких ям и ямок разных размеров без правильной формы, и географической координации. Иногда это всего лишь снятие

	дёрна либо моховой подушки
Стенки шурфа, траншеи или раскопа строго вертикальные, ровные	Стенки ям бесформенные
Площадь раскопа разделена на квадраты размерами 1x1 м или 2x2 м. Сетка квадратов обозначена линиями кольшков либо натянутого шнура	Яма не имеет делений на правильные квадраты
Грунт из раскопа выбирается незначительным горизонтальным уровнем (не более 10 см) тонкими вертикальными пластами. Дно раскопа плоское (для поисков объектов)	Чаще грунт из ямы выбирается без всякой методики. Дно неровное, поскольку главной целью является извлечение находок (материальных предметов)
На раскопе присутствует измерительная и фиксирующая аппаратура (нивелиры, теодолиты, тахеометры и т. п.)	Подобная аппаратура отсутствует
Металлодетектор выполняет вспомогательную роль, причём только вне границ раскопа	Активное использование металлодетектора
При раскопках поселений из слоя изымаются все находки	Часто неметаллические предметы (обломки керамических сосудов, камни и т.п.) выбрасываются
При раскопках могильников часть скелета забирается для дальнейших исследований, часть перезахоранивается	Человеческие кости часто разбрасываются около грабительской ямы





Внешний вид археологических раскопов, разбитых и выбираемых согласно методике проведения полевых археологических работ



Внешние признаки археологической разведки согласно методике проведения полевых археологических работ





Внешний вид археологических раскопов, разбитых и выбираемых согласно методике проведения полевых археологических работ

### **Действия органов местного самоуправления, граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами**

Для эффективной защиты археологического наследия представителям органов местного самоуправления и гражданам, обнаружившим несанкционированные раскопки, земляные и строительные работы на археологических памятниках, металлодетекторный поиск или торговлю археологическими артефактами, полезно руководствоваться следующими рекомендациями:

1. Люди, занимающиеся кражей, перепродажей археологических артефактов и ищущие «клады» на археологических памятниках, являются преступниками и, как правило, имеют представление о

противозаконности своих действий, поэтому могут быть опасны. Некоторые, если судить по рекомендациям на сайтах копателей о необходимом снаряжении, имеют при себе холодное и огнестрельное оружие. Поэтому в первую очередь необходимо исключить возникновение конфликтной ситуации.

2. Обнаружившему раскопочные или земляные (строительные) работы, а также незаконный поиск археологических артефактов с помощью металлодетекторов следует поинтересоваться, с какой целью они проводятся, попросить показать разрешительные документы (см. раздел «Перечень документов, необходимых для санкционированных археологических раскопок»), осмотреть место работы (см. раздел Основные внешние признаки отличий научно-исследовательских (аварийно-спасательных) и грабительских раскопок на объектах археологии»).

3. Обнаружившему незаконную торговлю археологическими предметами следует знать, что легальной торговли таким «товаром» в России нет и быть не может, поскольку их свободный оборот (купля, продажа, обмен, дарение) законодательно запрещён.

4. В случае возникновения подозрений не стоит высказывать их. Ни в коем случае нельзя осуществлять попытку задержания, применять силу, вступать в активную конфронтацию. Необходимо руководствоваться следующими правилами:

- внимательно изучите и запомните копателей (металлодетектористов, перепродавцов) – их количество, внешний вид, цвет волос, цвет и фасон одежды, обуви, головных уборов, особые приметы;
- постарайтесь запомнить имена или клички, которые используют преступники, информацию о том, откуда они, надолго ли приехали;
- постарайтесь запомнить марку, цвет и государственные номера транспортных средств;



- постарайтесь сфотографировать лица копателей (металлодетектористов, перепродавцов), номера их автомашин и результаты «раскопок» или продающиеся артефакты. На распечатанных снимках обязательно проставьте дату и место съемки, поставьте свою подпись с расшифровкой;
- в кратчайшие сроки поставьте в известность по телефону сотрудников Службы государственной охраны объектов культурного наследия ХМАО – Югры (см. далее), орган УМВД России на месте, дежурного окружного УМВД;
- составьте и отправьте заказными письмами с уведомлением о вручении письменные запросы (желательно с приложением фотографий) в Службу государственной охраны объектов культурного наследия ХМАО – Югры (см. далее), в местные и окружные органы УМВД России.

### **Действия сотрудников МВД России в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами**

(Из рекомендаций МВД России по применению положений Федерального Закона от 23 июля 2013 г. № 245–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии»)

«...4...Субъектом данных составов преступлений является физическое лицо, достигшее 16–летнего возраста.

5. В соответствии с частью третьей статьи 150 УПК РФ преступления, предусмотренные частями первыми статей 243, 243–3, частями первой и второй статьи 243–2, статьей 243–1 УК РФ, относятся к подследственности подразделений дознания. Расследование вышеуказанных составов преступлений может осуществляться как в общем порядке, так и в сокращенной форме дознания.

Рассмотрение указанной категории уголовных дел в соответствии со статьей 31 УПК РФ отнесено к подсудности районных (городских) судов.

6. Разграничение уголовных преступлений от административных правонарушений, совершенных в сфере археологии, осуществляется по следующим признакам.

6.1. Признаком, разграничивающим уголовно наказуемые деяния, предусмотренные частями первой и второй статьи 243–2 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов», от деяния, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.15 КоАП РФ «Ведение археологических разведок или раскопок без разрешения», являются последствия названных деяний.

К административной ответственности по части 1 статьи 7.15 КоАП РФ привлекаются лица, осуществляющие ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом).

К уголовной ответственности

– по части первой статьи 243–2 УК РФ должны привлекаться лица, осуществляющие поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя;  
– по части второй статьи 243–2 УК РФ – те же деяния, совершенные в границах территории объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия.

6.2. Уголовно-наказуемые деяния, предусмотренные частями первой и второй статьи 243 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания», от деяния, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.15 КоАП РФ, разграничиваются в зависимости от ценности объекта, который поврежден или уничтожен в результате названных деяний.

К административной ответственности по части 2 статьи 7.15 КоАП РФ привлекаются лица, осуществляющие ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), повлекшие по неосторожности повреждение

или уничтожение объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия.

К уголовной ответственности

– по части первой статьи 243 УК РФ должны привлекаться лица, осуществившие уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей;

– по части второй статьи 243 УК РФ – те же деяния, совершенные в отношении особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в Список всемирного наследия, историко-культурных заповедников или музеев-заповедников либо в отношении объектов археологического наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов археологического наследия.

7. Использование специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин является квалифицированным составом административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.15 КоАП РФ, и уголовного преступления, предусмотренного частью третьей статьи 243.2 УК РФ.

8. Для правильной квалификации вышеуказанных составов преступлений необходимо руководствоваться следующей нормативно-правовой базой:

– Закон Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73–ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

– Закон Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 245–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии»;

– Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4804–1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей»;

– Гражданский кодекс Российской Федерации;

– Уголовный кодекс Российской Федерации

– Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

– Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения»;

– Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1997 г. № 452 «Об уточнении состава объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 1994 г. № 1143 «Об утверждении Положения о Государственном своде особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации».

9. При проведении на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России, археологических полевых работ, следует проверять у лиц, осуществляющих такие работы, наличие разрешения (открытого листа), соответствие проводимых археологических полевых работ условиям, предусмотренным разрешением (открытым листом).

10. При обнаружении в ходе проверки документов, личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а

также досмотра их транспортных средств, осуществляемых в порядке, установленном КоАП РФ, либо досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене, вещей, которые могут являться археологическими предметами, для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьями 7.15 или 7.15.1 КоАП РФ, целесообразно доставлять указанных лиц не только в помещение дежурной части органа внутренних дел (полиции), но и в участковый пункт полиции. При этом доставление граждан в служебные помещения органов внутренних дел (полиции) может осуществляться с даты вступления в силу конкретного предписания Федерального закона, которым руководствуется сотрудник полиции».

**Контактные телефоны  
Службы государственной охраны  
объектов культурного наследия  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

ДОЛЖНОСТЬ	ФАМИЛИЯ, ИМЯ, ОТЧЕСТВО	ТЕЛЕФОН
Руководитель	Кондрашёв Андрей Николаевич	+7-3467-301210 +79028142097 KondrashevAN@admhmao.ru
Заместитель руководителя	Стародумов Дмитрий Олегович	+7-3467-301211 StarodumovDO@admhmao.ru
Начальник отдела государственной охраны объектов культурного наследия	Усольцев Михаил Игоревич	+7-3467-301219 UsoltsevMI@admhmao.ru
Старшие инспекторы отдела государственной охраны объектов культурного наследия	Сибряев Александр Иванович	+7-3467-301219 SibryaevAI@admhmao.ru
	Сабаров Александр Николаевич	+7-3467-301219 SabarovAN@admhmao.ru
	Шакиров Денис Маратович	+7-3467-301219 ShakirovDM@admhmao.ru

Адрес: 628011 г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 40

E-mail: [Nasledie@admhmao.ru](mailto:Nasledie@admhmao.ru)

Сайт: <http://www.nasledie.admhmao.ru>

**Наиболее типичные предметы из объектов  
археологического наследия  
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**



Обломки орнаментированной глиняной посуды



Украшения для пояса и костюма (бронза)



Пряжка для пояса (бронза)



Гребень (кость)



Украшение с образами человека и животных (бронза)



Украшения для пояса и костюма (бронза)



Монеты России (медь, серебро)



Птицевидное изображение с человеческим ликом на груди (бронза)



Топор (железо)



Наконечники стрел (железо)



Украшение для пояса, головного убора, верхней одежды (бронза)

**Уважаемые представители  
органов местного самоуправления  
и правоохранительных органов!  
Жители и гости древней югорской земли!**

Одни из вас по должностным обязанностям, другие по зову своей совести, а все вместе в силу конституционной обязанности российского гражданина обязаны заботиться о сохранении культурного достояния, и прежде всего об объектах культурного наследия – древних городищах, поселениях и могильниках, священных местах коренного населения, храмах и постройках русских старожилов. Не проходите мимо фактов вандализма, небрежения, а то и умышленного уничтожения того, что досталось нам от предков и что мы не имеем права не передать нашим потомкам. Активно противодействуйте любым действиям и намерениям нанести ущерб объектам культурного наследия, варварски раскопать или отдать под хозяйственное освоение археологический памятник, вырубить лес на сакральной для местных жителей территории, снести или перестроить историческую постройку... Срочно сообщайте о таких фактах в Службу государственной охраны объектов культурного наследия ХМАО – Югры по указанным выше контактам. Помните, что только совместными усилиями мы сможем сберечь наши духовные и материальные ценности «для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех её народов, их вклада в мировую цивилизацию».