



**Доклад**  
**с обобщением правоприменительной практики,**  
**типовых и массовых нарушений обязательных**  
**требований в отношении объектов культурного**  
**наследия расположенных на территории**  
**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Служба государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа - Югры осуществляет полномочия по государственной охране объектов культурного наследия расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в том числе федеральный и региональный государственный надзор.

Предметом государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 73-ФЗ от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования).

Порядок исполнения Службой государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры функций по осуществлению государственного надзора за сохранением,

использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в 2020 году регламентировался следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 октября 2015 года № 337-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Службе государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 30.08.2012 № 309-п (вместе с «Положением о Службе государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»);

- Приказом Министерства культуры РФ от 1 августа 2018 г. № 1357 «Об утверждении Типового Административного регламента осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации либо структурными подразделениями высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия...»

- Приказом Госкультуохраны Югры от 23.09.2019 № 23-ПН «Об утверждении Административного регламента осуществления федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- приказ Госкультуохраны Югры от 24 декабря 2011 года № 4-нп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального)

значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

**1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, анализ результатов таких мероприятий.**

В I квартале 2021 года плановых и внеплановых проверок в рамках федерального и регионального государственного надзора не осуществлялось.

**2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами.**

Мероприятия по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами проведены в отношении следующих объектов культурного наследия:

- селище Меуденьяун 1, месторасположение: Сургутский район, п.Фёдоровский, примыкает с севера к дачным участкам, правый берег р.Меуденьяун;

- селище Меуденьяун, месторасположение: Сургутский район, п.Фёдоровский, примыкает с севера к дачным участкам, правый берег р.Меуденьяун;

- селище Меуденьяун 3, месторасположение: Сургутский район, п.Фёдоровский, примыкает с севера к дачным участкам, правый берег р.Меуденьяун;

- селище Меуденьяун 4, месторасположение: Сургутский район, п.Фёдоровский, примыкает с севера к дачным участкам, правый берег р.Меуденьяун;

- «Деревянная церковь (сельский клуб)», месторасположение: Ханты-Мансийский район, сельское поселение Шапша, с.Зенково, ул.Набережная, 25а;

- «Здание первой радиотелеграфной и электрической станции в Самарово», месторасположение: г. Ханты-Мансийск, ул. Гагарина, д. 200.

В текущий период по результатам проведенных мероприятий нарушений не выявлено.

**3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений.**

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований:

Нарушение Статья 7.13. КоАП РФ (Требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), нарушений требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, установленных статьями 28, 30, 31, 32, 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) без проведения государственной историко-культурной экспертизы земельного участка путём археологической разведки.

**4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

Часто встречающихся нарушений обязательных требований административного характера не выявлено, но имело место нестандартное нарушение.

01.12.2020 на сайте сетевого издания «RusCable» размещена новость «Целая оптическая Половинка: «Ростелеком» обеспечил высокоскоростным интернетом поселок в Кондинском районе Югры».

Из содержания указанной новости, а также имеющих в Службе данных следует, что юридическое лицо (далее – ЮЛ), согласно договора, заключённого с ПАО «Ростелеком» осуществлены работы по прокладке

волоконно-оптического кабеля (ВОК) в 2020 году на участке п. Половинка – г. Урай.

Юридическое лицо на основании Технического задания на строительство линий связи для реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в соответствии со свидетельством о допуске к определённому виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного юридическому лицу на право заключения договоров по осуществлению организации работ по подготовке проектной документации для объектов капитального строительства, разработало документацию «Том «Строительство ВОЛС с целью реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Раздел «Линейно - кабельные сооружения ВОЛС». Книга «Волоконно-оптическая линия связи на участке: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г.Урай – Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Кондинский район, п. Половинка» 01-11.19-ЛС, Екатеринбург, 2019».

В мае 2019 года между ПАО «Ростелеком» и юридическим лицом был заключен договор на строительно-монтажные работы (рамочный).

Согласно п. 1.1.1 Договора подрядчик, т.е. ЮЛ обязуется выполнить Работы на основании Проектной документации, включая обеспечение Работ Материалами, постановку охранных зон построенного в грунте кабеля на кадастровый учет и/или оформление договоров на право прохода по линиям электро-передач (при необходимости), монтаж Оборудования Заказчика в сроки, в соответствии с условиями настоящего Договора.

В соответствии с п. 1.2. Подрядчик от имени Заказчика осуществляет оформление всех необходимых согласований и получение всех разрешительных документов для выполнения Работ в объеме, необходимом для полного сооружения и нормальной эксплуатации Объекта, в

предусмотренном действующими нормативно-правовыми актами порядке, а также, проводит экологические мероприятия в соответствии с действующим законодательством РФ.

ЮЛ обратилось с заявлением о выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности в Департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депнедра Югры).

В январе 2020 года решением Депнедра Югры ЮЛ разрешено использование земельного участка из земель лесного фонда, находящегося в государственной собственности, в целях размещения объекта «Строительство ВОЛС п. Половинка – г. Урай».

Согласно п. 7 решения Депнедра Югры лицо, указанное в п. 1 настоящего разрешения, обязано соблюдать требования Федерального закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

18 февраля 2020 года Службой подготовлено Заключение от 18 февраля 2020 года № 20-581 о необходимости до начала осуществления хозяйственной деятельности по объекту «Строительство ВОЛС п. Половинка – г. Урай» обеспечить проведение и финансирование государственной историко-культурной экспертизы испрашиваемого земельного участка путём археологической разведки, в соответствии с требованиями статей 28, 30, 31, 32, 36 Федерального закона № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В мае 2020 года ЮЛ приступило к строительно-монтажным работам на участке г. Урай – п. Половинка, а именно прокладке волоконно-оптического кабеля по опорам/в канализации/в грунт, монтаж коммутатора доступа.

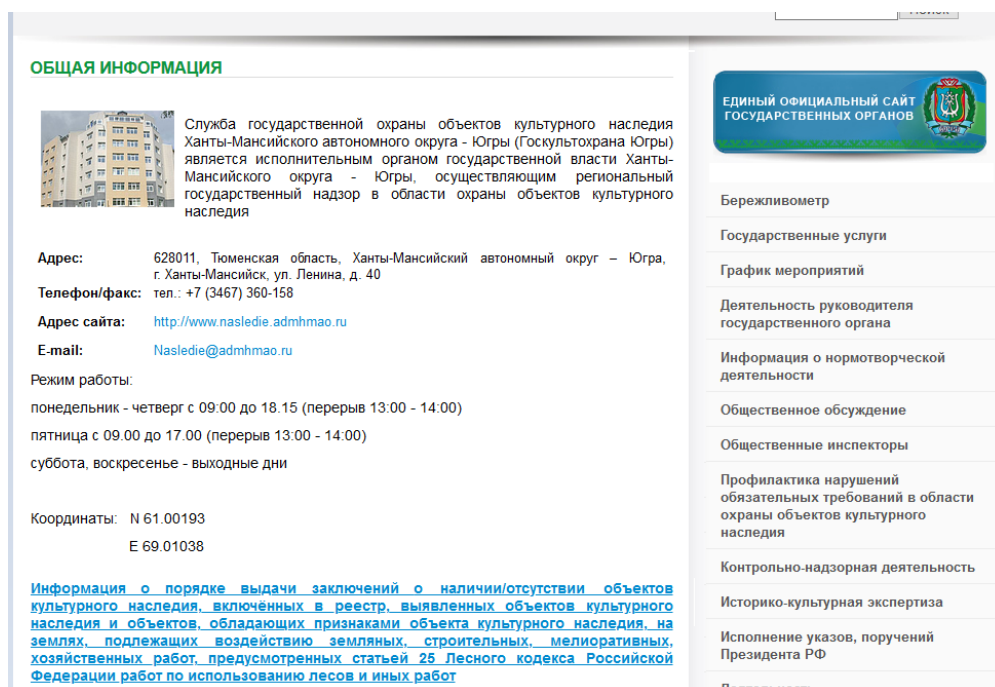
**5. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение**

**причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

На настоящий момент для подконтрольных субъектов остаётся главной следующие рекомендации:

1. Обращаться в Службу (Госкультахрану Югры) за заключением о наличии/отсутствии объектов культурного наследия на землях подлежащих освоению или иным работам. Информация о порядке выдачи заключений о наличии/отсутствии объектов культурного наследия, включённых в реестр, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на землях, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ размещена на сайте Службы по ссылке: <https://nasledie.admhmao.ru>. Форма заявки размещена по следующей ссылке – [нажать](#), чтобы скачать форму заявления.

Скриншот с сайта Службы



2. Получать выписки из сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) на сайте Росреестра.

Ссылка на сайт Росреестра:

The screenshot displays the official website of the Federal Service for Technical Regulation (Rosreestr). At the top, there is a header with the Rosreestr logo, contact information (phone numbers 8 (800) 100-34-34 and (495) 917-38-25), and social media links. Below the header is a navigation bar with links to 'Государственные услуги' (State services), 'Сервисы' (Services), 'Помощь и поддержка' (Help and support), and 'Личный кабинет' (Personal account). The main content area is titled 'Изменение тарифов' (Change of rates) and contains a notice about the electronic service of the official website. Below this, there is a section titled 'Форма запроса сведений ЕГРН' (Form of request for EGRN information). This section includes a sub-header '1. Детали запроса (шаг 1 из 4)' (1. Details of the request (step 1 of 4)). The form itself is titled 'Выписку из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости' (Extract from the EGRN on the main characteristics and registered rights of the real estate object). It contains fields for 'Тип объекта' (Object type) with a dropdown menu showing 'Квартира' (Apartment), 'Кадастровый номер' (Cadastral number), and 'Условный номер' (Conditional number). A red note at the bottom states: 'Обязательно должны быть заполнены Адрес объекта, Кадастровый (или условный) номер указывается при наличии. Обязательный признак' (Mandatory fields must be filled: Address of the object, Cadastral (or conditional) number is indicated if present. Mandatory sign). On the right side of the form, there are four links: 'Получить выписку из ЕГРН об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости' (Get extract from EGRN on main characteristics and registered rights of the real estate object), 'Получить выписку из ЕГРН о кадастровой стоимости объекта недвижимости' (Get extract from EGRN on cadastral value of the real estate object), 'Получить выписку из ЕГРН о правах отдельного лица на имеющиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости' (Get extract from EGRN on rights of an individual on existing (existing) objects of real estate), and 'Получить выписку из ЕГРН о переходе прав на объект недвижимости' (Get extract from EGRN on transfer of rights to the real estate object).

## 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

В отношении ЮЛ на 31 марта 2021 года запланировано составление протокола с последующим направлением в Ханты-Мансийский районный суд, по месту проведения административного расследования.

## 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

Отказы в привлечении лиц к административной ответственности в текущем году, отсутствуют.

## 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке.

Решения, действия (бездействия) Госкультахраны Югры и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке не обжаловались.

#### **9. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.**

Госкультахраной Югры выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В ответ на предостережения от поднадзорных субъектов информация о соблюдении требований или их выполнении при планировании деятельности, возражений на объявленные предостережения не поступали (сроки ответов апрель-май 2021 года).

Случаи объявления предостережений возникали после поступления в Госкультахрану Югры сведений о том, что на территории хозяйственной деятельности или в непосредственной близости с ней расположен объект археологического наследия. Следовательно, в случае невыполнения обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия, осуществляемая строительная, хозяйственная и иная деятельность может привести к повреждению объекта археологического наследия, либо, как следствие, нарушению требований законодательства, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 7.14.1 и частью 3 статьи 7.13. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также преступлений предусмотренных частью 1 статьи 243 Уголовного Кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

Основные требования законодательства об охране объектов археологического наследия:

подпункт 1 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ запрещает строительство объектов капитального строительства на территории памятника; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объектов культурного наследия;

пункт 5 статьи 5.1 Федерального закона № 73-ФЗ гласит, что особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия;

пунктом 2 статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ определено, что хозяйственные работы и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия,... проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия.